12 февраля 1998 года N 28-ФЗ  
  
  
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН  
  
О ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ  
  
Принят  
Государственной Думой  
26 декабря 1997 года  
  
Одобрен  
Советом Федерации  
28 января 1998 года  
  
(в ред. Федеральных законов от 09.10.2002 N 123-ФЗ,  
от 19.06.2004 N 51-ФЗ, от 22.08.2004 N 122-ФЗ,  
от 19.06.2007 N 103-ФЗ, от 25.11.2009 N 267-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон определяет задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.  
(преамбула в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ  
  
Статья 1. Основные понятия  
  
(в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
  
Гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  
мероприятия по гражданской обороне - организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;  
территория, отнесенная к группе по гражданской обороне, - территория, на которой расположен город или иной населенный пункт, имеющий важное оборонное и экономическое значение, с находящимися в нем объектами, представляющий высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время;  
требования в области гражданской обороны - специальные условия (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.  
  
Статья 2. Задачи в области гражданской обороны  
(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
  
Основными задачами в области гражданской обороны являются:  
обучение населения в области гражданской обороны;  
(в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
оповещение населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  
(в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;  
предоставление населению убежищ и средств индивидуальной защиты;  
проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;  
проведение аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)  
первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, в том числе медицинское обслуживание, оказание первой помощи, срочное предоставление жилья и принятие других необходимых мер;  
(в ред. Федерального закона от 25.11.2009 N 267-ФЗ)  
борьба с пожарами, возникшими при ведении военных действий или вследствие этих действий;  
обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению;  
санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;  
(в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)  
срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;  
срочное захоронение трупов в военное время;  
разработка и осуществление мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;  
(в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны.  
  
Статья 3. Правовое регулирование в области гражданской обороны  
  
1. Правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.  
2. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные настоящим Федеральным законом, то применяются правила международного договора.  
  
Статья 4. Принципы организации и ведения гражданской обороны  
  
1. Организация и ведение гражданской обороны являются одними из важнейших функций государства, составными частями оборонного строительства, обеспечения безопасности государства.  
Абзац утратил силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ.  
2. Подготовка государства к ведению гражданской обороны осуществляется заблаговременно в мирное время с учетом развития вооружения, военной техники и средств защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.  
(в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
3. Ведение гражданской обороны на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях начинается с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.  
(в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
  
Глава II. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ  
ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
  
Статья 5. Полномочия Президента Российской Федерации  
  
Президент Российской Федерации:  
определяет основные направления единой государственной политики в области гражданской обороны;  
(абзац введен Федеральным законом от 09.10.2002 N 123-ФЗ)  
утверждает План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации;  
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)  
вводит в действие План гражданской обороны и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;  
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)  
утверждает структуру, состав войск гражданской обороны и штатную численность военнослужащих войск гражданской обороны, утверждает Положение о войсках гражданской обороны;  
осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.  
  
Статья 6. Полномочия Правительства Российской Федерации  
  
Правительство Российской Федерации:  
обеспечивает проведение единой государственной политики в области гражданской обороны;  
руководит организацией и ведением гражданской обороны;  
издает нормативные правовые акты в области гражданской обороны и организует разработку проектов федеральных законов в области гражданской обороны;  
определяет порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения, а также организаций - к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения;  
определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;  
(абзац введен Федеральным законом от 09.10.2002 N 123-ФЗ)  
определяет порядок обучения населения в области гражданской обороны;  
(в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;  
осуществляет иные полномочия в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.  
  
Статья 7. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны  
  
Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:  
принимают нормативные акты в области гражданской обороны, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;  
(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
разрабатывают и реализуют планы гражданской обороны, согласованные с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, включая подготовку необходимых сил и средств;  
(в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;  
(в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  
(в ред. Федеральных законов от 09.10.2002 N 123-ФЗ, от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.  
  
Глава III. ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНОВ  
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОРГАНИЗАЦИЙ, ПРАВА  
И ОБЯЗАННОСТИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
  
Статья 8. Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области гражданской обороны  
  
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)  
  
1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:  
организуют проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;  
осуществляют меры по поддержанию сил и средств гражданской обороны в состоянии постоянной готовности;  
организуют подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;  
(в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;  
(в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;  
планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;  
создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.  
2. Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:  
проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения;  
проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;  
(в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;  
(в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;  
проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;  
создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств.  
  
Статья 9. Полномочия организаций в области гражданской обороны  
  
1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:  
планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне;  
проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;  
осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны;  
(в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию локальные системы оповещения;  
создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.  
2. Организации, имеющие потенциально опасные производственные объекты и эксплуатирующие их, а также имеющие важное оборонное и экономическое значение или представляющие высокую степень опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время, создают нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и поддерживают их в состоянии постоянной готовности.  
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)  
  
Статья 10. Права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны  
  
Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:  
проходят обучение в области гражданской обороны;  
(в ред. Федерального закона от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
принимают участие в проведении других мероприятий по гражданской обороне;  
оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области гражданской обороны.  
  
Глава IV. РУКОВОДСТВО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНОЙ  
  
Статья 11. Руководство гражданской обороной  
  
1. Руководство гражданской обороной в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.  
1.1. Государственную политику в области гражданской обороны осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Президентом Российской Федерации на решение задач в области гражданской обороны.  
(п. 1.1 введен Федеральным законом от 22.08.2004 N 122-ФЗ)  
2. Руководство гражданской обороной в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.  
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)  
3. Руководство гражданской обороной на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют соответственно главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.  
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)  
4. Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.  
(в ред. Федеральных законов от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
5. Утратил силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ.  
  
Статья 12. Органы, осуществляющие управление гражданской обороной  
  
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)  
  
Органами, осуществляющими управление гражданской обороной, являются:  
1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны;  
2) территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.  
Территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации, комплектуются военнослужащими войск гражданской обороны, лицами начальствующего состава Государственной противопожарной службы и гражданским персоналом.  
Руководители указанных территориальных органов назначаются в установленном порядке руководителем федерального органа, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, из числа военнослужащих войск гражданской обороны, лиц начальствующего состава Государственной противопожарной службы и гражданского персонала;  
3) структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;  
4) структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны, создаваемые (назначаемые) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.  
  
Статья 13. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны  
  
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)  
  
В целях реализации государственной политики в области гражданской обороны федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны, осуществляет соответствующее нормативное регулирование, а также специальные, разрешительные, надзорные и контрольные функции в области гражданской обороны.  
  
Статья 14. Утратила силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ.  
  
Глава V. СИЛЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ  
  
Статья 15. Силы гражданской обороны  
  
1. Силы гражданской обороны - воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны, организационно объединенные в войска гражданской обороны, а также аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.  
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)  
2. Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.  
Для решения задач в области гражданской обороны воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.  
3. Аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с законодательством Российской Федерации.  
  
Статья 16. Основы деятельности войск гражданской обороны  
  
1. На вооружении войск гражданской обороны находятся специальная техника, а также боевое ручное стрелковое и холодное оружие.  
2. Военнослужащим войск гражданской обороны выдаются удостоверения личности установленного образца, подтверждающие их статус, и международные отличительные знаки гражданской обороны.  
3. Военнослужащие войск гражданской обороны могут проходить службу в федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на решение задач в области гражданской обороны и его территориальных органах.  
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)  
4. Деятельность войск гражданской обороны, комплектование их военнослужащими войск гражданской обороны и гражданским персоналом, социальная защита военнослужащих войск гражданской обороны и членов их семей, а также финансирование деятельности войск гражданской обороны осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.  
5. Деятельность войск гражданской обороны осуществляется с момента объявления состояния войны, фактического начала военных действий или введения Президентом Российской Федерации военного положения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях, а также в мирное время при стихийных бедствиях, эпидемиях, эпизоотиях, крупных авариях, катастрофах, ставящих под угрозу здоровье населения и требующих проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.  
  
Статья 17. Утратила силу. - Федеральный закон от 22.08.2004 N 122-ФЗ.  
  
Глава VI. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ  
  
Статья 18. Финансирование мероприятий по гражданской обороне и защите населения  
  
(в ред. Федерального закона от 22.08.2004 N 122-ФЗ)  
  
1. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне и защите населения, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, в том числе содержание войск гражданской обороны, является расходным обязательством Российской Федерации.  
2. Обеспечение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий субъектов Российской Федерации является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.  
3. Обеспечение мероприятий местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.  
4. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.  
(п. 4 введен Федеральным законом от 19.06.2007 N 103-ФЗ)  
  
Статья 19. Ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны  
  
Неисполнение должностными лицами и гражданами Российской Федерации обязанностей в области гражданской обороны влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.  
  
Статья 20. Вступление в силу настоящего Федерального закона  
  
1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.  
2. Иные нормативные правовые акты Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом.  
  
Президент  
Российской Федерации  
Б.ЕЛЬЦИН  
Москва, Кремль  
12 февраля 1998 года  
N 28-ФЗ